

ВЫПИСКА

из письма Генеральной прокуратуры
от 15.12.2023 № 20-12/135

”О принятии дополнительных мер по
защите детей от семейного
неблагополучия“

Органами прокуратуры проведена выборочная проверка исполнения законодательства о профилактике семейного неблагополучия несовершеннолетних.

В республике за 9 месяцев 2023 г. в сравнении с аналогичным периодом 2022 г. на 15,2% (с 16 849 до 19409) увеличилось количество детей, признанных находящимися в социально опасном положении (далее – СОП).

Одновременно в республике наблюдается рост на 15,2% детей, признанных нуждающимися в государственной защите (с 1963 до 2 261), который зафиксирован в Минской на 48,8% (с 340 до 506), Гомельской на 16,1% (с 254 до 295) областях, г.Минске на 15,1% (с 219 до 252), Витебской на 11,2% (с 313 до 348), Гродненской на 8,5% (с 317 до 344) и Могилевской на 5,3% (с 207 до 218) областях. При этом в г.Минске, Минской и Брестской областях возвращены родителям после отобрания только треть детей, что в том числе обусловлено ненадлежащим реагированием заинтересованных органов на неблагоприятную обстановку в семье.

Возросло на 11,1% количество детей, чьи родители лишены родительских прав (с 913 до 1014). Рост отмечается в четырех регионах: Минской на 75,7% (с 148 до 260), Брестской на 35,5% (с 124 до 168), Гомельской на 3,2% (с 93 до 96) и Витебской на 2,9% (с 140 до 144) областях.

Согласно статье 181 КоБС ребенок имеет право на особую, преимущественную и первоочередную заботу как со стороны родителей, так и со стороны государства. Защиту прав и законных интересов детей обеспечивают в пределах своей компетенции государственные органы.

Результаты проверок свидетельствуют, что по-прежнему основными причинами семейного неблагополучия являются пьянство родителей, ведение ими аморального, противоправного образа жизни, жестокое обращение с детьми, необеспечение их основных жизненных потребностей.

Наряду с этим государственными органами и учреждениями допускаются систематические нарушения законодательства в части несвоевременного выявления признаков семейного неблагополучия, неверной оценки уровня опасного положения детей, формального планирования и исполнения мероприятий по устранению неблагоприятной для детей обстановки, низкой эффективности работы специалистов, оказывающих социально-педагогическую поддержку обучающимся, отсутствия межведомственного взаимодействия. Более того, в деятельности государственных органов по профилактике семейного неблагополучия выявляются вопиющие факты безразличия и формализма, граничащие с уголовно наказуемым бездействием и влекущие тяжкие последствия для детей (Слущкий, Столбцовский, Пружанский, Ошмянский районы) -

травматизм, гибель, насилие.

1. В нарушение требований Положения о порядке признания детей находящимися в социально опасном положении, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.01.2019 №22, **отделами образования, учреждениями образования своевременно не выявляется неблагоприятная для детей обстановка, не инициируется проведение социального расследования, не соблюдается порядок его организации и проведения, не уделяется внимание всестороннему исследованию обстоятельств семейного неблагополучия, не инициируется признание детей находящимися в СОП**, что не способствует принятию надлежащих мер по защите прав детей, а в отдельных случаях приводит к тяжким последствиям. Такие нарушения установлены во всех областях и г.Минске более чем в 20 районах республики.

В частности, постоянное распитие спиртных напитков Х. – матерью троих малолетних детей с посторонними лицами, скандалы по месту жительства, отрицательные характеристики соседей проигнорированы работниками ГУО "Средняя школа ...". В результате 17.02.2023 после очередного распития спиртных напитков Х. причинила 12-летней дочери тяжкие телесные повреждения (приговором суда 06.06.2023 осуждена к 5 годам лишения свободы).

Несвоевременное выявление ГУО "Средняя школа ..." признаков неблагополучия в семье Ш., в том числе прогулы несовершеннолетней Ш.А., учебных занятий, невыполнение домашних заданий, несоблюдение элементарных правил личной гигиены, оставление детей на длительное время одних, способствовало совершению в октябре-декабре 2022 г. несовершеннолетним братом а состоянии алкогольного опьянения изнасилования сестры (приговором суда 12.05.2023 осужден на 9 лет).

2. Более чем в 30 районах всех областей и г.Минска республики установлены факты неверной оценки координационными советами по контролю за реализацией Декрета Президента Республики Беларусь от 24.11.2006 "О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях" местных исполнительных и распорядительных органов (далее – координационный совет) наличия критериев и показателей СОП детей. В результате принимались необоснованные решения об отказе в признании детей находящимися в СОП, о прекращении исполнения решения о признании детей в СОП, когда в том числе требуется обращение в комиссию по делам несовершеннолетних (далее – КДН) для признания нуждающимися в государственной защите (далее – НГЗ). В Жабинковском районе и г.Гродно такие нарушения стали одним из условий гибели 3 несовершеннолетних.

Непринятие координационным советом Жабинковского райисполкома решения о направлении в КДН ходатайства о необходимости признания детей НГЗ, несмотря на злоупотребление алкоголем матерью, постоянные длительные

уходы ее из дома, лишение ее родительских прав в отношении старшей дочери, стало одним из условий, способствующим утоплению в искусственном водоеме в Жабинковском районе 09.02.2023 малолетних детей ... В настоящее время мать лишена родительских прав.

Решением координационного совета Воложинского райисполкома необоснованно отказано в признании пяти детей семьи Р. в СОП, двое из которых являются инвалидами, несмотря на употребление матерью спиртных напитков, оставление детей, нуждающихся в уходе, без присмотра, в связи с чем двухлетний ребенок был госпитализирован по причине отравления таблетками.

3. В более 20 районов всех регионов республики координационными советами планирование и контроль за исполнением мероприятий по устранению неблагоприятной для детей обстановки осуществляется формально. В свою очередь это влечет повторное признание детей находящимися в СОП (2925 детей за 9 месяцев 2023 г.), при этом реальных мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, кардинальному улучшению ситуации в семьях субъектами профилактики не принимается.

Ярким примером такому положению дел являются факты, установленные в Столбцовском районе. Пятеро несовершеннолетних из семьи К. в течение 7 лет неоднократно признавались находящимися в СОП, НГЗ по причине неудовлетворения основных жизненных потребностей – в квартире были бетонные полы, не имелось раковины и ванны, отсутствовали спальные места, продукты питания, одежда по сезону, родители злоупотребляли спиртными напитками, устраивали скандалы, не работали. При таких обстоятельствах оставление детей в семье представляло угрозу их жизни и здоровью. Только после передачи в феврале 2023 г. детей в приемную семью установлено, что обе ... подвергались насильственным действиям сексуального характера со стороны отца непосредственно в период нахождения их в СОП, когда имелись все основания для их отобрания (приговором суда 22.11.2023 осужден на 10 лет лишения свободы).

4. КДН не обеспечивается надлежащий контроль и анализ планов защиты прав и законных интересов ребенка после его отобрания, что не способствует восстановлению законными представителями способности выполнять обязанности по воспитанию, обучению, содержанию ребенка, не содействует преодолению кризисной ситуации. Также КДН принимаются необоснованные решения о возврате детей в семью после отобрания ввиду неверной оценки семейного неблагополучия (16 районов), что приводит к повторному признанию детей НГЗ (за 9 месяцев 2023 г. -222 ребенка).

Этому способствует также и отсутствие надлежащего нормативного регулирования детального механизма (критерии при принятии решения, порядок вынесения заключения и другое) действий заинтересованных государственных органов и иных организаций для принятия решения о возвращении либо невозвращении в семью детей, ранее признанных нуждающимися в государственной защите, а также порядка организации

социального сопровождения семьи после возвращения детей в семью.

Например, начиная с 2019 года несовершеннолетний Б. три раза признавался находящимся в СОП и один раз – нуждающимся в государственной защите. На протяжении указанного времени ситуация в семье не менялась, основным показателем неблагополучия во всех случаях являлось глубокое пьянство родителей, систематическое необеспечение потребностей ребенка. Преждевременным и необоснованным явилось решение КДН Пружанского райисполкома о возвращении Б. в биологическую семью. При принятии решения не были учтены факты прогулов и нахождения матери в состоянии алкогольного опьянения по месту работы, уклонения родителями от наблюдения и лечения врача психиатра-нарколога.

Длительное нахождение несовершеннолетнего Б. в крайне неблагоприятной обстановке стало условием, способствующим совершению им в состоянии алкогольного опьянения 21 октября текущего года убийства отца.

5. Семейное неблагополучие зачастую выступает определяющим фактором суицидального поведения несовершеннолетних.

По итогам 2022 года и за 11 месяцев 2023 г. суициды занимают второе место в структуре гибели детей от внешних причин, в 2022 году – 24 случая, за 11 месяцев 2023 г. – 20. **Каждый третий случай связан с несвоевременным выявлением семейного неблагополучия, недостаточной профилактической работой с семьями.**

Например, несовершеннолетний П., 24.08.2023 после распития спиртного покончил жизнь самоубийством, выпрыгнув с 8-го этажа жилого дома в г. Светлогорске. Гибели подростка предшествовал острый конфликт с матерью со взаимными оскорблениями на почве употребления ею спиртных напитков и оставления без надлежащего присмотра троих младших малолетних детей. Однако за время его обучения в ГУО "Средняя школа ..." признаки семейного неблагополучия не выявлялись, работа с семьей не велась. Отмечаются нарушения в деятельности учреждений образования, связанные с неоказанием надлежащей психолого-педагогической помощи подросткам, находящимся в кризисной ситуации, имеющим особенности в поведении, снижение учебной мотивации, нуждающимся в сопровождении и коррекции личности. Не содействует выявлению таких детей **отсутствие эффективных методик по реальному выявлению факторов риска суицидальных действий.** Например, Б., 13.11.2023 покончила жизнь самоубийством путем повешения. Несовершеннолетняя длительное время проживала с матерью, злоупотребляющей спиртными напитками и ведущей аморальный образ жизни. После отобрания и помещения подростка в ГУО "Минский районный социально-педагогический центр" педагогом-психологом мероприятия по оказанию психологической помощи не выполнялись, диагностические исследования и коррекционная работа велись нерегулярно и формально, причины нанесения самоповреждений не выяснялись, кризисным психологом

работа не велась. После помещения несовершеннолетней в июле 2023 г. в УО "Детская деревня Истоки" и зачисления в ГУО ... ситуация не улучшилась, оказание квалифицированной психолого-педагогической помощи не обеспечено, меры по организации досуга не принимались. Более того, в день гибели несовершеннолетней педагог-психолог ... находилась на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения, пояснив, что употребляла спиртное в связи с освобождением друга из тюрьмы.

Неэффективность проводимых педагогами-психологами учреждений образования диагностических мероприятий и оказания психолого-педагогической помощи не позволили предотвратить гибель несовершеннолетних: ... Сибирского А., 2005 г.р., ..., обучавшихся соответственно в ... УО "Могилевский государственный технологический колледж", ... и других.

б. Семейное неблагополучие и недостаточная работа субъектов профилактики также явились условиями, способствующими гибели на пожарах каждого 4 ребенка.

В 2022 году в республике в результате пожара погибло 13 несовершеннолетних (11,6% от общего количества детей, погибших от внешних причин), за 11 месяцев 2023 г. – 7 (8,5%).

В частности, несмотря на злоупотребление матерью алкогольными напитками, оставление детей одних в квартире на длительное время, совершение прогулов по месту работы, нарушение эксплуатации газового оборудования, специалистами ГУО "Детский сад ..." дважды при проведении социального расследования не дана объективная оценка положению дел в семье В., показатели СОП не установлены. В результате в апреле 2023 г. В., находящаяся в состоянии алкогольного опьянения (концентрация алкоголя в крови – 2,7 промилле), и ее ребенок погибли на пожаре по месту жительства.

Аналогичная ситуация произошла на пожаре в г.Гродно в сентябре 2023 г., где погиб К., спящую мать которого, находящуюся в состоянии алкогольного опьянения, спасли.

Ненадлежащей работе по устранению семейного неблагополучия также способствует отсутствие должного межведомственного взаимодействия между отделами, учреждениями образования, здравоохранения, координационными советами, КДН, сельисполкомами, органами внутренних дел, подразделениями по чрезвычайным ситуациям, судами, выразившееся в несообщении или несвоевременном сообщении о семейном неблагополучии, невыполнении запросов по обследованию условий проживания. Такие нарушения выявлены в 35 районах всех регионов республики.

Принимая во внимание, что указанные системные недостатки установлены органами прокуратуры в ходе выборочных проверок, очевидно требуются существенные изменения подходов в организации и осуществлении деятельности в сфере семейного неблагополучия.

С учетом изложенного, руководствуясь ст.27 Закона Республики Беларусь "О прокуратуре Республики Беларусь",

ПРЕДЛАГАЮ:

Принять организационно-практические меры, направленные на обеспечение безусловного соблюдения государственными органами и учреждениями требований законодательства о профилактике семейного неблагополучия, а также совершенствование нормативного регулирования указанных правоотношений, в том числе поручить:

1. Облисполкомам и Мингорисполкому на постоянной основе 1 раз в полугодие проводить детальный анализ причин и условий несвоевременного выявления семейного неблагополучия, недостоверности оценки уровня опасного положения детей, формальности планирования и исполнения мероприятий по устранению неблагоприятной для детей обстановки, низкой эффективности специалистов, оказывающих социально-педагогическую поддержку обучающимся. Принимать организационно-практические и кадровые меры по недопущению таких нарушений в дальнейшем.

Поручить Министерству образования не реже 1 раза в полугодие рассмотрение вопросов семейного неблагополучия на заседаниях коллегии.

2. Министерству образования проработать вопрос корректировки в 1 квартале 2024 г. Положения о порядке предоставления детям статуса детей, оставшихся без попечения родителей, утраты этого статуса и возврата таких детей родителям, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26.12.2006 № 1728, в части определения детального механизма (критерии при принятии решения, порядок вынесения заключения и другое) действий заинтересованных государственных органов и иных организаций для принятия решения о возвращении либо невозвращении в семью детей, ранее признанных нуждающимися в государственной защите и отобранных у родителей, а также порядка организации социального сопровождения семьи после возвращения детей.

3. Министерству образования совместно с ГКСЭ, Минздравом разработать эффективные диагностические мероприятия (скрининги, исследования, тесты, методики) по выявлению факторов риска суицидальных действий у несовершеннолетних в 2024 году.

4. Облисполкомам и Мингорисполкому в декабре 2023 г. – январе 2024 г. организовать в соответствии со ст.15 Закона Республики Беларусь "Об основах деятельности по профилактике правонарушений" проведение во взаимодействии с органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, организациями, осуществляющими эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющими жилищно-коммунальные услуги адресных проверок противопожарного состояния жилых помещений многодетных семей, семей, в которых дети признаны находящимися в СОП, а также семей, требующих

повышенного внимания. По результатам таких проверок рассмотреть вопрос об оказании им в установленном порядке адресной социальной помощи для обеспечения безопасных условий проживания. Итоги проверок и принятых мер об оказании помощи семьям рассмотреть на заседаниях горрайисполкомов не позднее 1 марта 2024 г.

5. Министерству по чрезвычайным ситуациям, облисполкомам Мингорисполкому активизировать проведение на телевидении и в сети Интернет информационно-разъяснительных и других мероприятий по предупреждению пожаров и гибели людей от них.

6. Комиссии по делам несовершеннолетних при Совете Министров Республики Беларусь не реже 1 раза в полугодие заслушивать отчеты о принятых территориальными КДН (областные и районные) мерах и их результатах при ухудшении показателей семейного неблагополучия либо при возникновении происшествий с детьми, носящий общественный резонанс.

О результатах рассмотрения и принятых мерах необходимо информировать Генеральную прокуратуру Республики Беларусь.

Заместитель Генерального прокурора
Республики Беларусь

М.В.Воронин

Верно:

Начальник управления образования и
социально-культурной сферы Аппарата
Совета Министров Республики Беларусь



И.Е.Петкевич